

**Komárom-Esztergom Megyei Közgyűlés
Elnöke**

Előterjesztés
A Komárom-Esztergom Megyei Közgyűlés
2011. április 28-ai ülésére

Tárgy: Döntés egyes települési önkormányzatok feladatátadással kapcsolatos megkereséseiről

Előterjesztő: Popovics György, a közgyűlés elnöke
Előadó: Dr. Pozsár Gáborné dr. Alt Dóra Mária aljegyző

Tisztelt Közgyűlés!

A megyei önkormányzatot Dorog Város Képviselő-testülete és Esztergom Város Képviselő-testülete a mellékelt határozatokkal keresték meg és jelezték feladat és intézményátadási szándékukat.

A megkeresésekkel kapcsolatos - a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatallal előzetesen egyeztetett - jogi álláspontom és a Közgyűlés döntésére vonatkozó javaslatom a következő:

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 115.§ (5) bekezdése értelmében, ha a települési önkormányzat képviselő-testülete a 70. § (1) bekezdésében foglalt feladatok ellátását nem vállalja, az erről szóló döntését a megválasztását követő hat hónapon belül az érintett megyei önkormányzat közgyűlésével közli. E döntés a települési önkormányzat megbízatásáig szól. Törvény vagy megállapodás eltérő rendelkezése hiányában a feladat átadásának időpontja a települési önkormányzat döntését követő év január 1. napja.

Az Ötv. 70.§ (1) bekezdése a közszolgáltatások körében a megyei önkormányzat és a települési önkormányzat közötti feladatelosztást úgy szabályozza, hogy vannak feladatok (különösen a középiskolai, a szakiskolai és kollégiumi ellátás, az alapellátást meghaladó egészségügyi szakellátás), melyek ellátását a települési önkormányzat is vállalhatja, és vannak olyan feladatok, melyeket a megyei önkormányzatnak minden esetben kötelezően biztosítania kell.

Azon feladatok esetében, melyek ellátását az Ötv. 70.§ (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat vállalhatja, a megyei önkormányzat feladat-ellátási kötelezettsége megszűnik. Itt az ügy „ura” továbbra is a települési önkormányzat marad, és dönti el, milyen módon gondoskodik a feladat megszervezéséről. A települési önkormányzat által így felvállalt feladatoknál az Ötv. 115.§ (5) bekezdése alapján lehetőség van arra is, hogy a feladatellátást a képviselő-testület visszaadja a megyei önkormányzatnak, mely felajánlást a megyei önkormányzat nem utasíthat vissza, annak ellátásáról gondoskodnia kell.

Dorog Képviselő-testülete 9/2011.(I.28.) számú határozatában a Dr. Mosonyi Albert Gondozási Központot kívánta átadni 2011. március 1-jével, mely intézmény szakosított szociális ellátást keretében időskorúak részére ápolást, gondozást nyújt.

Az Ötv. 70. § (1) bekezdésének b) pontja értelmében a megyei önkormányzat kötelező feladatként gondoskodik a szakosított szociális szolgáltatások területi összehangolásáról, továbbá gondoskodik egyes, szakosított ellátás körébe tartozó feladatokról. A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Sztv.) 88. § (1) bekezdés a) pontja értelmében a megyei önkormányzatnak azoknak a szakosított ellátásoknak a megszervezéséről kell gondoskodnia, amelyek biztosítására e törvény alapján a települési önkormányzat nem köteles. Az Sztv. 86.§ (1) bekezdése Dorog város részére szakosított szociális ellátás biztosítását nem teszi kötelezővé, így a szakosított szociális ellátási feladat a megyei önkormányzatot terheli, melyet a települési önkormányzat önként vállalt feladatellátásától függetlenül az egész megye területére kiterjedően köteles biztosítani, és biztosít is. Ennek megfelelően az önként vállalt szakosított ellátást biztosító Gondozási Központ átadására az Ötv. 115.§ (5) bekezdése alapján - mivel az a megyei önkormányzat kötelező feladatai közül nem is kerülhetett ki - Dorog városnak nincs lehetősége. A

Gondozási Központ intézményét pedig külön megállapodás keretében nem javaslom a megyei önkormányzat fenntartásába átvenni.

Esztergom Képviselő-testülete a 3/2011. (I.13.) számú, valamint a 4/2011.(I.13.) számú határozataival döntött 2011. április 1-jei határidővel a muzeális feladatok, míg 2011. július 1-jei határidővel egyes közoktatási feladatok - intézményekkel együtt a megyei önkormányzat részére történő átadásáról.

Az **önként vállalt muzeális feladatokat** Esztergom 2011. április 1-jétől nem vállalja és a feladatok további ellátását a megyei önkormányzat részére kívánja átadni a Balassa Bálint Múzeum intézményével együtt. A muzeális feladatok az Ötv. 70.§ (1) bekezdése, valamint az 1997. évi CXL. tv. 45.§ (1) bekezdése alapján azok közé a feladatok közé tartoznak, melyeket a jogalkotó eredetileg is kötelező megyei feladatként jelölt meg, így nem a települési önkormányzat döntésétől függ az ellátó személye, és az Ötv. 115.§ (5) bekezdése szerinti kötelező átvétel sem érvényesül.

A muzeális feladat ellátását a megyei önkormányzat a megye egész területére kiterjedően köteles biztosítani, ahogy ezt meg is teszi, hiszen a múzeumi feladatok egységes ellátásának intézményrendszereként megyei múzeumi szervezetet tart fenn, melynek illetékessége - függetlenül az esztergomi önként vállalt múzeumi feladatoktól - a megye egész területére kiterjed.

A fentiek alapján tehát nincs feladat-átvételi kötelezettségünk, és nem javaslom Esztergomtól külön megállapodás keretében sem az önként vállalt muzeális feladatok, az intézmény átvételét.

Az **önként vállalt alapfokú pedagógiai szakmai tanácsadás és szolgáltatások, továbbá a többi tanulóval együtt nem foglalkoztatható fogyatékos gyermekek oktatása, nevelése, gondozása feladatokat** Esztergom 2011. július 1-jétől nem vállalja és a feladatok további ellátását a megyei önkormányzat részére kívánja átadni a Montágh Imre EGYMI, Óvoda, Általános Iskola és Speciális Szakiskola intézményével együtt. Ezek a feladatok az Ötv. 70.§ (1) bekezdése, valamint a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (Köotv.) 87. (1) bekezdése alapján azok közé a feladatok közé tartoznak, melyeket a jogalkotó eredetileg is kötelező megyei feladatként jelölt meg, így nem a települési önkormányzat döntésétől függ az ellátó személye, és az Ötv. 115.§ (5) bekezdése szerinti kötelező átvétel sem érvényesül. Az alapfokú pedagógiai szakmai tanácsadás és szolgáltatások, továbbá a többi tanulóval együtt nem foglalkoztatható fogyatékos gyermekek oktatása, nevelése, gondozása feladatok ellátását a megyei önkormányzat a megye egész területére kiterjedően köteles biztosítani, ahogy ezt meg is teszi a Pedagógiai és Gyermekvédelmi Szakszolgálati Intézményén, és a tatai székhelyű Óvodája, Általános Iskolája, Speciális Szakiskolája, Diákotthona és Gyermekotthona keretén belül, mely intézmények ellátási területe kiterjed az egész megyére.

A fentiek alapján tehát nincs sem feladat, sem intézmény átvételi kötelezettségünk Esztergom városától. A Montágh iskola 2011. július 1-jei megszüntetésének kilátásba helyezése azonban felveti annak szükségességét, hogy a megyei önkormányzat felülvizsgálja az alapfokú pedagógiai szakmai tanácsadás és szolgáltatások, továbbá a többi tanulóval együtt nem foglalkoztatható fogyatékos gyermekek oktatása, nevelése, gondozása feladatoknak a megyei ellátási helyzetét, és intézményrendszerét.

Az **alapfokú művészetoktatási feladatokat** Esztergom 2011. július 1-jétől nem vállalja, és a feladatok további ellátását a megyei önkormányzat részére kívánja átadni a Zsolt Nándor alapfokú Zene- és Művészeti Iskola intézményével együtt. Ezek a feladatok az Ötv. 70.§ (1) bekezdése, valamint a Köotv. 86. (3) bekezdése alapján azok közé a feladatok közé tartoznak,

melyekről a megyei önkormányzat akkor köteles gondoskodni, ha azt a települési önkormányzat nem vállalja, illetve a feladat ellátása a megye területén nem megoldott, így a települési önkormányzat döntésének függvényében a feladat átvétele az Ötv. 115.§ (5) bekezdése alapján a megyei önkormányzat számára kötelező.

Az átadás időpontja azonban - az Ötv. általános szabályához képest eltérő szabályt tartalmazó Köotv. szerint - a felek eltérő megállapodásának hiányában - a nevelési-oktatási feladat és intézmény esetén a bejelentést (képviselő-testületi döntést) követő év július 1-je, vagyis csak 2012. július 1-je lehet. Az intézmény átvételének szükségessége további vizsgálatot igényel.

Kérem a tisztelt Közgyűlést, hogy a fent leírtak alapján megfogalmazásra kerülő határozati javaslatokat fogadják el!

Tatabánya, 2011. április 20.

Popovics György

Határozati javaslat

A Komárom-Esztergom Megyei Közgyűlés

1. Dorog Város Képviselő-testülete 9/2011. (I.28.) számú határozatára kijelenti, hogy a „szakosított szociális ellátás keretében az időskorúak ápolása, gondozása” feladatot a megyei önkormányzat az egész megye területére kiterjedően folyamatosan ellátja, ezért a dorogi önkormányzat fenntartásában működő Dr. Mosonyi Albert Gondozási Központ fenntartását nem kívánja átvenni, és az intézmény átvételére vonatkozó megállapodást nem köt.

2. Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 3/2011.(I. 13.) határozata 1. pontjával átadott alapfokú művészetoktatási feladat ellátását - hivatkozással a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 115. § (5) bekezdésére, valamint a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 88.§ (9) bekezdésére - 2012. július 1-jei hatállyal átveszi. Felhatalmazza a megyei közgyűlés elnökét, kezdje meg a tárgyalásokat az átadás-átvétel részleteit tartalmazó megállapodás előkészítésére Esztergom Várossal.

3. Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testülete 3/2011.(I. 13.) határozata 2. pontjára kijelenti, hogy a „kulturális javak gyűjtése, őrzése, tudományos feldolgozása” feladatot a megyei önkormányzat az egész megye területére kiterjedően folyamatosan ellátja, ezért Esztergom Város Önkormányzata által fenntartott Balassa Bálint Múzeumot nem kívánja átvenni.

4. Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testülete 4/2011.(I. 13.) határozatára kijelenti, hogy Esztergom Város Önkormányzata által eddig ellátott önként vállalt alapfokú pedagógiai szakmai tanácsadás és szolgáltatások, továbbá a többi tanulóval együtt nem foglalkoztatható fogyatékos gyermekek oktatása, nevelése, gondozása feladatokat a megyei önkormányzat az egész megye területére kiterjedően folyamatosan ellátja, ezért a Montágh Imre EGYMI, Óvoda, Általános Iskola és Speciális Szakiskola intézményét nem kívánja átvenni. Felhatalmazza a megyei közgyűlés elnökét, hogy a kezdje meg az alapfokú pedagógiai szakmai tanácsadás és szolgáltatások, továbbá a többi tanulóval együtt nem foglalkoztatható fogyatékos gyermekek oktatása, nevelése, gondozása feladatok megyei ellátási helyzetének és intézményrendszerének felülvizsgálatát a 4/2011. (I.3.) esztergomi öh.-ban foglaltakra figyelemmel.

Határidő: 2011. április 28.

Felelős: Popovics György, a megyei közgyűlés elnöke

Hivatalon belüli végrehajtásért felelős: Süttő Erika gyermekvédelmi referens