

Komárom-Esztergom Megyei Közgyűlés

Elnöke

Előterjesztés

a Komárom-Esztergom Megyei Közgyűlés 2022. június 30-i ülésére

Tárgy: A Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Popovics György, a közgyűlés elnöke

Előkészítő: Dr. Veres Zoltán, megyei jegyző
Torma Nikoletta, koordinációs referens
Tóth-Pintér Ildikó, humánpolitikai és önkormányzati referens



Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 53. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 22. § (2) bekezdése és a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 41. § (5) bekezdése értelmében a jegyző köteles gondoskodni az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról, évenkénti felülvizsgálatáról és a szükséges módosító, hatályon kívül helyezési indítványok előkészítéséről.

I.

Steindl Balázs, a megyei közgyűlés képviselője és egyben alelnöke a 2022. június 15-én kelt nyilatkozatában lemondott alelnöki tisztségéről és képviselői mandátumáról 2022. június 15-i hatállyal. A Komárom-Esztergom Megyei Területi Választási Bizottság 2022. június 24-én a 4/2022. (VI.24.) számú határozatával döntött a megüresedett képviselői hellyel kapcsolatban, a képviselői mandátum Zoltai Dániel (FIDESZ-KDNP) részére került kiosztásra. A SZMSZ 2. számú melléklete tartalmazza a közgyűlés tagjainak nevét és a képviselőcsoportok tagjainak nevét. Tekintettel arra, hogy Steindl Balázs képviselői mandátuma megszűnt 2022. június 15-én, ezért **megyei közgyűlés tagjaiban és a FIDESZ-KDNP képviselőcsoportban történő változást szükséges átvezetni az SZMSZ 2. mellékletében.**

Zoltai Dániel eddig az Ügyrendi és Pénzügyi Bizottság külsős – nem képviselő - bizottsági tagja volt a 128/2019. (XI.28.) számú közgyűlési határozat alapján, a részére történő mandátumkiosztás következtében a bizottságban változik **a közgyűlési tagok és a nem közgyűlési tagok aránya, amit az SZMSZ az állandó bizottságokra vonatkozó 66. § a) pontja tartalmaz, így ezen szakaszt is módosítani szükséges oly módon, hogy az Ügyrendi és Pénzügyi Bizottságban a közgyűlési tagok száma 8 főről 9 főre változik, míg a nem közgyűlési tagok száma 2 főről 1 főre csökken.**

II.

A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya arról tájékoztatta Hivatalunkat, hogy a Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkársága az Möt.v. 44. §-ban rögzített testületi ülés kötelező összehívását érintő¹ – önkormányzati rendeletben történő – szabályozással összefüggően eltérő joggyakorlatot tárt fel, és kérte az erre vonatkozó törvényességi vizsgálat lefolytatását a Kormányhivataltól. A Kormányhivatal a 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet törvényességi felülvizsgálatának eredményeként kérte, hogy az Önkormányzat az SZMSZ rendkívüli ülés összehívására vonatkozó rendelkezéseit vizsgálja felül és a szükséges változtatásokról 2022. június 30. napjáig az SZMSZ módosításával és annak közzétételével gondoskodjon.

A SZMSZ 18. és 19. §-ai tartalmazzák a rendkívüli ülésre vonatkozó rendelkezéseket, a Kormányhivatal által ezen rendelkezésekkel kapcsolatban kért módosítások lényege az alábbiakban foglalható össze:

¹ Az Möt.v. 44. § szerint az ülést 15 napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.

- a) egyrészt az Möt. hivatkozott rendelkezése szerint módosítandó az SZMSZ, ha az ülés összehívásának feltételeként - az összehívás indokát tartalmazó indítvány mellett - egyéb feltételek is megjelölésre kerülnek (pl. írásos előterjesztés, napirendi pont meghatározása), amelyek hiányában a megyei közgyűlés elnöke nem hívja össze a közgyűlés ülését. Ennek indoka, hogy az Möt. a rendkívüli ülés kezdeményezése kapcsán egyetlen jogszabályi kötelezettséget ír elő a kezdeményezők számára garanciális szabályként, nevezetesen azt, hogy meg kell jelölni az indítványban a rendkívüli ülés összehívásának indokát.
- b) másrészt az Möt. 44. §-a értelmében a közgyűlés elnökének a rendkívüli ülést a kezdeményezéstől számított 15 napon belüli időpontra kell összehívnia. A rendkívüli ülés e kötelező összehívására vonatkozó törvényi előírástól eltérni nem lehet.

Kiemelte ugyanakkor a Kormányhivatal, hogy az Möt. nem zárja ki, hogy a közgyűlés a szervezeti és működési szabályzatban a 44. §-on túl további kötelező összehívási eseteket határozzon meg. Esetünkben az erre vonatkozó utalást az SZMSZ-nek 18. § (2) bekezdése tartalmazza. A fentiek alapján tehát kizárólag ezekben az esetekben lehet rögzíteni – rendkívüli ülések eljárási rendjének szabályozásakor – a kezdeményezéshez kötődő további tartalmi és /vagy alaki követelményeket.

A fentiek ismeretében áttekintésre kerültek az SZMSZ vonatkozó szabályai, melynek alapján **javaslom, hogy**

- **az SZMSZ 19. §-ban kerüljön egyértelműsítésre a 18. § (2) bekezdésére történő utalással, hogy a rendelkezések csupán az Möt. 44. §-ban szabályozott kötelező eseteken kívüli rendkívüli ülésekre vonatkoznak,**
- **kerüljön ki a napirendi pont megjelölésére vonatkozó utalás a 19. § (1) bekezdéséből és kerüljön hatályon kívül helyezésre a 19. § (3) bekezdés, és ennek megfelelően kerüljenek módosításra a §-on belüli hivatkozások,**
- **a 19. § (2) bekezdésében a 8 napos határidőre történő utalás kerüljön hatályon kívül helyezésre.**

III.

Az SZMSZ 78. § (1) bekezdése szerint a közgyűlés a Tatabánya Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésével Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórumot hoz létre, melyen a közgyűlést a megyei közgyűlés elnöke képviseli.

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 14/B. § (1) bekezdése szerint a megyei közgyűlés és a - megye területén működő - megyei jogú város(ok) közgyűlése(i) megyei területfejlesztési konzultációs fórumot működtetnek. A (2) bekezdés szerint a megyei területfejlesztési konzultációs fórumba a megyei jogú város közgyűlése egy képviselőt delegál. A megyei területfejlesztési konzultációs fórumba a megyei közgyűlés a megyei jogú várost képviselők számával azonos számú képviselőt delegál.

2022. május 1. napjával Esztergom megyei jogú városi rangot kapott az Möt. 3. melléklet 2. pontja alapján, melynek eredményeként a KEM Területfejlesztési Konzultációs Fórumnak két megyei jogú városi ranggal rendelkező tagja lett, emiatt szükséges a megyei közgyűlés részéről is egy további tag delegálása.

A fentiek alapján az SZMSZ 78. § (1) bekezdését javaslom kiegészíteni Esztergom Megyei Jogú Városra történő utalással, valamint rögzíteni, hogy a közgyűlést a megyei közgyűlés elnöke és a közgyűlés által delegált további egy tag képviseli. A delegált tag személyének kijelölése határozati formában történik az Aktuális területfejlesztési döntések napirendi pont keretében.

A módosító rendelet közzétételre kerülő általános indokolása:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. §-a, valamint a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati

rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 41. § (5) bekezdése értelmében a jegyző köteles gondoskodni az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról, évenkénti felülvizsgálatáról és a szükséges módosító, hatályon kívül helyezési indítványok előkészítéséről. A felülvizsgálat eredményeként megállapításra került, hogy az SZMSZ módosítása indokolt. A módosítás indoka a Közgyűlés tagjaiban történő változás, a rendkívüli ülésre vonatkozó szabályok aktualizálása és a Területfejlesztési Konzultációs Fórum tagjai számának változása.

Előzetes hatásvizsgálat:

A Jat. 17. § (1) és (2) bekezdése alapján megállapítható, hogy az előzetes hatásvizsgálat szerint a tervezett rendeletnek társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti, egészségi következménye nincs, az adminisztrációs terheket befolyásoló hatása alacsony, közvetlen költségvetési hatása nincs. A rendelet megalkotását a Jat. 22. § és az SZMSZ 41. § (5) bekezdése alapozza meg. A rendelet alkalmazása nem igényel többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi erőforrásokat a jelenleg is rendelkezésre álló feltételekhez képest.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezet elfogadására.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezet jobb áttekinthetősége érdekében mellékelem az SZMSZ hatályos, egységes szerkezetbe foglalt szövegének javított anyagát, melyben sárga színnel kiemelésre kerültek a hatályon kívül helyezendő rendelkezések.

Tatabánya, 2022. június 21.



Popovics György

TERVEZET

Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Közgyűlésének .../2022. (VI. 30.) önkormányzati rendelete

a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

A Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 19. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„19. §

(1) A 18. § (2) bekezdése szerinti rendkívüli ülés összehívására vonatkozó indítványt a közgyűlés elnökénél kell írásban előterjeszteni a (2) – (3) bekezdés szerinti szabályok betartásával.

(2) Amennyiben a közgyűlés következő rendes ülésére 40 napnál később kerül sor, úgy a rendkívüli ülést 15 napon belüli időpontra kell összehívni az előterjesztett indítvány alapján.

(3) A közgyűlés elnöke indokolt esetben a (2) bekezdésben foglaltaktól eltérő időre is összehívhatja a rendkívüli ülést.”

2. §

A Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 66. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A közgyűlés állandó bizottságként)

„a) Ügyrendi és Pénzügyi Bizottságot: 9 fő közgyűlési tag, 1 fő nem közgyűlési tag; összesen: 10 fővel;”

3. §

A Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 78. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közgyűlés a Tatabánya Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésével és Esztergom Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésével Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórumot működtet, melyen a közgyűlést a megyei közgyűlés elnöke és a közgyűlés által delegált további egy tag képviseli.”

4. §

A Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

1. melléklet a .../2022. (VI.30.) önkormányzati rendelethez
2. melléklet a 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelethez

A közgyűlés tagjainak neve

Dr. Balogh Zoltán (FIDESZ-KDNP)
Barbora Zsuzsanna (DK-JOBBIK-MSZP-Momentum-Párbeszéd)
Borsó Tibor (FIDESZ-KDNP)
Fodor Máté Péter (Független)
Gyuga Mihály József (FIDESZ-KDNP)
Dr. Konczer Erik Ferenc (DK-JOBBIK-MSZP-Momentum-Párbeszéd)
Lévai Ferenc Gergely (DK-JOBBIK-MSZP-Momentum-Párbeszéd)
Nagy György (FIDESZ-KDNP)
Pálinkás Vilmos (DK-JOBBIK-MSZP-Momentum-Párbeszéd)
Popovics György (FIDESZ-KDNP)
Dr. Popovics Judit (DK-JOBBIK-MSZP-Momentum-Párbeszéd)
Dr. Szerencsés Gergely István (FIDESZ-KDNP)
Turi Bálint (FIDESZ-KDNP)
Vajda Bence (FIDESZ-KDNP)
Zoltai Dániel (FIDESZ-KDNP)

A jelölőszervezetek hivatalos neve:

FIDESZ-KDNP: Fidesz-Magyar Polgári Szövetség – Kereszténydemokrata Néppárt

DK-JOBBIK-MSZP-Momentum-Párbeszéd: Demokratikus Koalíció - JOBBIK Magyarországért Mozgalom - Magyar Szocialista Párt - Momentum Mozgalom - Párbeszéd Magyarországért

A képviselőcsoportok vezetői, tagjai:

1. FIDESZ-KDNP képviselőcsoport

vezetője: Turi Bálint
vezetőhelyettes: dr. Balogh Zoltán
tagjai: Borsó Tibor
Gyuga Mihály József
Nagy György
Popovics György
Dr. Szerencsés Gergely István
Vajda Bence
Zoltai Dániel

2. Összefogás Komárom-Esztergom Megyéért képviselőcsoport

vezetője: dr. Konczer Erik Ferenc
vezetőhelyettes: Barbora Zsuzsanna
tagjai: Lévai Ferenc Gergely
Pálinkás Vilmos

3. Független: Fodor Máté Péter
Dr. Popovics Judit

