

Komárom-Esztergom Vármegye Közgyűlésének Elnöke

Előterjesztés

Komárom-Esztergom Vármegye Közgyűlésének 2023. június 29-i ülésére

Tárgy: Hatályos önkormányzati rendeletek felülvizsgálata –

- Komárom-Esztergom megye címerének, zászlójának és pecsétjének használatáról, valamint a megyei önkormányzat zászlóhasználatáról szóló 5/2005. (I.27.) önkormányzati rendelet,
- a megyei szintű helyi népszavazás kezdeményezésére jogosult választópolgárok számáról szóló 7/2015. (IV.30.) önkormányzati rendelet,
- a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról, valamint a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzati Hivatal dolgozóit megillető juttatásokról és támogatásokról szóló 9/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet

hatályon kívül helyezése, új rendeletek megalkotása

Előterjesztő: Popovics György, a közgyűlés elnöke

Előkészítő: Dr. Veres Zoltán, vármegyei jegyző
Torma Nikoletta, koordinációs referens
Tóth-Pintér Ildikó, humánpolitikai és önkormányzati referens

Tisztelt Közgyűlés!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 22. §-a és a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 41. § (5) bekezdése értelmében a jegyző köteles gondoskodni az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról, évenkénti felülvizsgálatáról és a szükséges módosító, hatályon kívül helyezési indítványok előkészítéséről. A jegyző feladata, hogy az önkormányzati rendeleteket folyamatosan figyelemmel kíséresse, felülvizsgálja és szükség esetén intézkedjen a hatályon kívül helyezésükről, illetve módosításukról.

Az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát szükségessé teszi Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása, melynek alapján 2023. január 1. napjától az Alaptörvény F) cikk (2) bekezdése szerint Magyarország területe fővárosra, vármegyékre, városokra és községekre tagozódik, így tehát a Magyarország alapvető területi tagozódásának részét képező „megye”, mint területi egység megnevezése „vármegyére” változott. Ezzel összefüggésben a Közgyűlés 2022. november 24-i ülésén sor került a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosítására, és utaltunk arra, hogy valamennyi önkormányzati rendelet felülvizsgálatára ütemezetten sor fog kerülni.

A jelenlegi ütemben az alábbi rendeletek felülvizsgálata történt meg:

- Komárom-Esztergom megye címerének, zászlójának és pecsétjének használatáról, valamint a megyei önkormányzat zászlóhasználatáról szóló 5/2005. (I.27.) önkormányzati rendelet
- a megyei szintű helyi népszavazás kezdeményezésére jogosult választópolgárok számáról szóló 7/2015. (IV.30.) önkormányzati rendelet
- a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról, valamint a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzati Hivatal dolgozóit megillető juttatásokról és támogatásokról szóló 9/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet

A Jat. 8.§ (2) bekezdés a) és b) pontja szerint nem lehet módosítani vagy a jogszabály egészének hatályon kívül helyezése nélkül hatályon kívül helyezni – egyebek mellett - a jogszabály megjelölését, és az önkormányzati rendelet kivételével a rendelet bevezető részét. A 27. § (2) bekezdés alapján az önkormányzati rendelet megjelölése magában foglalja a jogszabály címét is.¹

¹ Jat. 8. § (2) Nem lehet módosítani vagy – a jogszabály egészének hatályon kívül helyezése nélkül – hatályon kívül helyezni

a) a jogszabály megjelölését,

b) – az önkormányzati rendelet kivételével – a rendelet bevezető részét,

c) a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatályba léptető rendelkezését, valamint

d) jogszabállyal – a hiteles szöveg és a kihirdetett szöveg közti eltérés, valamint fordítási hiba kivételével – a jogszabályban kihirdetett nemzetközi szerződés, a nemzetközi szerződéshez fűzött fenntartás, kifogás és nyilatkozat szövegét.

Jat. 27. § (2) Törvény kivételével a jogszabály megjelölése annak kihirdetése során magában foglalja a jogszabály megalkotójának megjelölését, a sorszámát, a kihirdetésének napját, a jogszabály elnevezését és címét.

A fentiek alapján a felülvizsgálattal érintett rendeletek címében a „megye” kifejezés „vármegye” kifejezésre történő módosítására a jogszabály nem ad lehetőséget, ezért az érintett rendeletek hatályon kívül helyezésére és új rendeletek megalkotására teszek javaslatot.

A vármegyei szintű népszavazással és a Közzolgálati Tisztviselők Napjáról, valamint a Komárom-Esztergom Vármegyei Önkormányzati Hivatal dolgozóit megillető juttatásokról és támogatásokkal összefüggő rendeletek tekintetében elmondható, hogy a szabályozás normatív tartalma nem változik, csupán a megyére utaló kifejezések kerültek átírásra a rendlettervezetben.

A Komárom-Esztergom vármegye címerének, zászlójának és pecsétjének használatáról, valamint a vármegyei önkormányzat zászlóhasználatáról szóló rendelet tekintetében a szabályozás lényegi elemei nem változnak, azonban a jogszabályi környezet változása miatt szükség volt a normaszöveg aktualizálására. A Jat. 3. §-a alapján deregulálásra illetve módosításra kerültek azok a rendelkezések, melyeket az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (határozat, fellebbezésre vonatkozó rendelkezések) szabályoz. Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény hatályos rendelkezései alapján a helyi önkormányzat elektronikus ügyintézés biztosítására kötelezett állami szervnek minősül, ezért az elektronikus ügyintézés kizárása vonatkozó rendelkezés deregulálása szükségessé vált. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 50. § (2) bekezdése alapján felülvizsgálatra kerültek a záró rendelkezések között szabályozható tárgykörök.

Előzetes hatásvizsgálat:

A Jat. 17. § (1) bekezdés szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A (2) bekezdés szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Megállapítható, hogy az előzetes hatásvizsgálat szerint a rendlettervezeteknek jelentős társadalmi, gazdasági, környezeti, egészségi, költségvetési hatása nincs, figyelembe véve, hogy az általuk szabályozott tárgykörök eddig is rendeleti szinten, hasonló tartalommal kerültek szabályozásra. Az adminisztrációs terheket befolyásoló hatásuk alacsony. A rendeletek megalkotását a Jat. 22. § és az SZMSZ 41. § (5) bekezdése alapozza meg. A rendeletek alkalmazása nem igényel többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi erőforrásokat a jelenleg is rendelkezésre álló feltételekhez képest.

A Jat. 17/A. § szerint a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és – a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével – akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményeként megállapítható, hogy a jogszabályok megalkotása az előterjesztésben részletezett okok miatt szükséges.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezetek elfogadására.

Tatabánya, 2023. június „21” „



Popovics György

RENDELET-TERVEZETEK

Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének .../2023. (VI. 29.) önkormányzati rendelete

Komárom-Esztergom vármegye címerének, zászlójának és pecsétjének használatáról, valamint a vármegyei önkormányzat zászlóhasználatáról

Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja:

1. A vármegyei címer használatának és előállításának feltételei

1. §

- (1) A vármegye címere kizárólag díszítő és utaló jelképként használható.
- (2) Külön engedély nélkül használható:
- a) díszítő jelképként a vármegyei közgyűlés (a továbbiakban: Közgyűlés), valamint a Komárom-Esztergom Vármegyei Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) elhelyezésére szolgáló épületen (a továbbiakban: Megyeháza), annak hivatalos helyiségében, tanácskozó termében,
 - b) a közgyűlési meghívón,
 - c) a Közgyűlés tisztségviselője, a Hivatal jegyzője és aljegyzője, valamint dolgozói által alkalmazott hivatalos levélpapír fejlécén, borítékon, névjegykártyán, illetve a vármegyei képviselői névjegykártyán,
 - d) a vármegyei önkormányzat, valamint a Hivatal nevében kötött megállapodáson és szerződésen,
 - e) a vármegyei önkormányzat, valamint a Hivatal kiadványán, díszoklevelén, emléklapján, jelvényén, valamint a Közgyűlés által adományozott díjon, kitüntetésen, emlékérmén,
 - f) a vármegyei önkormányzat, vagy a Hivatal által szervezett ünnepségen, rendezvényen,
 - g) a vármegye települési önkormányzatának elhelyezésére szolgáló épület hivatalos helyiségében, tanácskozó termében, az általa szervezett vármegyei, vagy nemzetközi jelentőségű rendezvényen, jelentősebb eseményen, az ebből az alkalomból kiadott emléklapon, érmen, jelvényen, és egyéb kiadványon,
 - h) a vármegye határát jelző táblán,
 - i) a vármegyei honlapon.

2. §

(1) Az 1. § (2) bekezdésében fel nem sorolt esetekben a vármegye címere csak a Közgyűlés elnökének írásbeli engedélyével használható, illetve állítható elő.

(2) A címer használatának, illetve előállításának engedélyezése iránti kérelmet a vármegyei jegyzőhöz kell benyújtani.

(3) A vármegye címerének használatára vonatkozó engedély iránti kérelemnek tartalmaznia kell:

- a) a kérelmező nevét és címét,
- b) a címer használatának célját,
- c) az előállítandó mennyiséget, illetve példányszámot,
- d) a címer használatának tervezett időtartamát,
- e) a címer használatáért felelős személy nevét és címét.

(4) A vármegye címerének használatára vonatkozó határozat az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 81. § (1) bekezdésén túl tartalmazza:

- a) a címer használatáért felelős személy nevét és címét,
- b) a használat céljának megjelölését,
- c) az engedély érvényességének időtartamát,
- d) a használattal kapcsolatos egyéb kikötéseket.

(5) Amennyiben a címert nem az engedélynek megfelelően, vagy a vármegye hírnevét, a közízlést sértő módon használják, illetve állítják elő, a Közgyűlés elnöke az engedélyt visszavonhatja.

(6) A kiadott engedélyekről a Hivatal nyilvántartást vezet.

3. §

(1) A címer kizárólag hiteles alakban - az ábrázolás hűségének, méretarányának és színes nyomat esetén a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 1. mellékletében meghatározott színskála betartása mellett - jeleníthető meg.

(2) Kivételes esetben megengedhető, hogy a címer a hordozó tárgy anyagának színében készüljön, de a heraldika általános szabályait és színjelzéseit ekkor is figyelembe kell venni.

(3) A címer csak olyan mértékig kicsinyíthető, hogy az ne sértse a hiteles ábrázolást.

2. A vármegyei zászló használata

4. §

(1) A vármegyei zászlót a Megyeháza épületére állandó jelleggel ki kell tűzni.

(2) A vármegyei lobogót közgyűlés napján a Megyeháza épülete elé fel kell vonni, illetve a vármegyei zászlót a közgyűlés helyszínéül szolgáló tanácskozó teremben a közgyűlések napján el kell helyezni.

(3) Kihelyezett közgyűlés esetén a vármegyei zászlót, illetve lobogót a közgyűlés elhelyezésére szolgáló épületre ki kell tűzni, illetve az épület elé fel kell vonni.

(4) A vármegyei zászló - vagy annak méretarányos változata - engedély nélkül használható

- a) a Megyeháza hivatalos helyiségében,
- b) jelentősebb vármegyei esemény, ünnepség, rendezvény alkalmával,
- c) a vármegyei települési önkormányzat székházának feldíszítésére, a székház hivatalos helyiségében, a települési önkormányzat által szervezett vármegyei jelentőségű rendezvényen, jelentősebb eseményen,

- d) cserezászlóként,
- e) asztali zászlóként.

(5) A vármegyei zászló használatára értelemszerűen vonatkoznak a 2. § rendelkezései.

3. A vármegye pecsétjének használata

5. §

- (1) A vármegye pecsétje kizárólag díszítő és utaló jelképként használható.
- (2) A vármegye pecsétjének használatára kizárólag a közgyűlés elnöke jogosult:
 - a) a vármegyei képviselő esküokmányán,
 - b) a területi választási bizottság választott tagjainak megbízólevelén,
 - c) a Közgyűlés nevében írt levélen, a vármegyei önkormányzat nevében kötött megállapodáson és szerződésen,
 - d) a vármegyei önkormányzat nevében adott díszoklevélen, emléklapon.
- (3) A vármegye pecsétje önkormányzati hatósági és államigazgatási eljárás során nem alkalmazható.

4. Komárom-Esztergom vármegye milleniumi emlékHzászlójának használata

6. §

- (1) A Magyar Köztársaság Kormánya által 2000. évben adományozott milleniumi emlékHzászló (a továbbiakban: milleniumi zászló) kizárólag díszítő és utaló jelképként használható.
- (2) A milleniumi zászlót: a Megyeháza tanácskozó termében állandó jelleggel; kihelyezett ülés esetén - ha lehetőség van rá - a közgyűlés helyszínéül szolgáló tanácskozó teremben el kell helyezni.
- (3) A milleniumi zászló további használatáról a Közgyűlés elnöke dönt.

5. A vármegyei önkormányzat zászlóhasználatára

7. §

Székely zászlót kell állandó jelleggel a Megyeháza épületére kitűzni, illetve a közgyűlés helyszínéül szolgáló tanácskozó teremben elhelyezni.

8. §

- (1) Fekete zászlót kell kitűzni a temetés napján és az azt megelőző két napon a Megyeháza épületére
 - a) a vármegyei képviselő,
 - b) a Komárom-Esztergom Vármegyéért Díj, valamint a Komárom-Esztergom Vármegyéért Szakmai Díj viselője,
 - c) a Hivatal dolgozója, nyugdíjasa,
 - d) a vármegye országgyűlési képviselője halála esetén.

(2) Fekete zászló kitűzhető a Megyeháza épületére a Közgyűlés, vagy a közgyűlés elnökének eseti döntése alapján.

6. Vegyes rendelkezések

9. §

(1) A vármegye címerének, zászlójának és pecsétjének pontos leírását a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 2. § (1) bekezdése tartalmazza.

(2) A vármegye zászlójának, címerének és Magyarország zászlójának, címerének közös használata esetén az utóbbi elsődlegességét biztosítani kell.

7. Záró rendelkezések

10. §

Hatályát veszti a Komárom-Esztergom megye címerének, zászlójának és pecsétjének használatáról, valamint a megyei önkormányzat zászló használatáról szóló 5/2005. (I. 27.) önkormányzati rendelet.

11. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Végző előterjesztői indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 22. §-a, valamint a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 41. § (5) bekezdése értelmében a jegyző köteles gondoskodni az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról, évenkénti felülvizsgálatáról és a szükséges módosító, hatályon kívül helyezési indítványok előkészítéséről. A dereguláció és az új rendelet megalkotását indokolja az önkormányzat illetve a hivatal hivatalos megnevezésének változása Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzata illetve Komárom-Esztergom Vármegyei Önkormányzati Hivatal megnevezésre, a „megye” kifejezés változása „vármegye” kifejezésre, valamint a Jat., az Ákr. és az E-ügyintézési tv. hatályos rendelkezéseivel való összhang megteremtésének szükségessége.

**Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének .../2023. (VI. 29.)
önkormányzati rendelete**

a vármegyei szintű helyi népszavazás kezdeményezésére jogosult választópolgárok számáról

Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

A vármegyei szintű helyi népszavazás kezdeményezéséhez a Komárom-Esztergom Vármegyei választópolgárok legalább 15 %-a szükséges.

2. §

Hatályát veszti a megyei szintű helyi népszavazás kezdeményezésére jogosult választópolgárok számáról szóló 7/2015. (IV.30.) önkormányzati rendelet.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. §-a, valamint a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 41. § (5) bekezdése értelmében a jegyző köteles gondoskodni az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról, évenkénti felülvizsgálatáról és a szükséges módosító, hatályon kívül helyezési indítványok előkészítéséről. A dereguláció és az új rendelet megalkotásának indoka az önkormányzat hivatalos megnevezésének változása Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzata megnevezésre, illetve a „megye” kifejezés „vármegye” kifejezésre történő változása.

**Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének .../2023. (VI. 29.)
önkormányzati rendelete**

**a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról, valamint a Komárom-Esztergom Vármegyei
Önkormányzati Hivatal dolgozóit megillető juttatásokról és támogatásokról**

Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése a közzolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232/A. § (1) bekezdésében, 237. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A rendelet hatálya a Komárom-Esztergom Vármegyei Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselőjére, ügykezelőjére és munkaviszonyban álló dolgozójára (a továbbiakban: hivatali dolgozó) terjed ki.

(2) A 3. § (1) bekezdés c) pontja a Hivataltól 2012. január 1-jét követően nyugállományba vonult köztisztviselőre is alkalmazandó.

2. §

(1) A hivatali dolgozók számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je munkaszüneti nap.

(2) A munkaszüneti napról történő rendelkezéssel összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét az önkormányzat saját bevétele biztosítja.

3. §

(1) A hivatali dolgozó részére az alábbi szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatások; szociális és kegyeleti támogatások adhatóak:

- a) szociális támogatás,
- b) illetményelőleg,
- c) kegyeleti támogatás.

(2) A jogosultság feltételeinek, mértékének részletszabályait, az elbírálás és az elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés szabályait a Hivatal Közszolgálati Szabályzata tartalmazza. A szabályok megalkotása során figyelembe kell venni a Hivatal Esélyegyenlőségi Tervében foglaltakat.

(3) A juttatások és támogatások akkor adhatók, ha a vármegyei önkormányzat tárgyévi költségvetésében a fedezet rendelkezésre áll.

4. §

Hatályát veszti a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról, valamint a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzati Hivatal dolgozóit megillető juttatásokról és támogatásokról szóló 9/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. §-a, valamint a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 41. § (5) bekezdése értelmében a jegyző köteles gondoskodni az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról, évenkénti felülvizsgálatáról és a szükséges módosító, hatályon kívül helyezési indítványok előkészítéséről. A dereguláció és az új rendelet megalkotásának indoka az önkormányzat illetve a hivatal hivatalos megnevezésének változása Komárom-Esztergom Vármegye Önkormányzata illetve Komárom-Esztergom Vármegyei Önkormányzati Hivatal megnevezésre, illetve a „megye” kifejezés „vármegye” kifejezésre történő változása.